

Приложение № 1 към чл. 16.

<p>Формуляр за ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО*</p> <p>* Приложете към формуляра допълнителни информация/документи</p>	
<p>Институция: Министерство на околната среда и водите</p>	<p>Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет <i>за приемане на Наредба за реда за подготовката и провеждането на процедура за предоставяне на концесия за добив на минерална вода и за изпълнението, изменението и прекратяването на концесионните договори за минерална вода.</i></p>
<p>За включване в законодателна/ оперативна програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2018 – 30.12.2018 г.</p>	<p>Дата: 21.06.2018 г.</p>
<p>Контакт за въпроси: <i>Красимира Бръмчева – началник на отдел „Контрол“</i></p>	<p>Телефон: 02/940-66-85</p>
<p>1 Дефиниране на проблема:</p> <p>1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</p> <p>С влизане в сила на новия Закон за концесиите е необходимо да бъде създадена специална нормативна уредба относно подготовката и процедурата за предоставяне на концесии за добив на минерални води чрез приемане от Министерския съвет на наредбата по чл.47, ал.1 от Закона за водите. С влизане в сила на новия Закон за концесиите липсва нормативна основа за предоставяне на концесии за добив на минерални води, тъй като не е приета наредбата по чл.47, ал.1 от Закона за водите.</p> <p>Концесиите за добив на минерални води попадаха в приложното поле на Закона за концесиите от 1995 г. (отм.) и Закона за концесиите от 2006 г. (отм.).</p> <p>Новият Закон за концесиите в сила от 02.01.2018 г. регламентира концесии с предмет, определен в чл.6, ал.2 от закона - концесия за строителство, концесия за услуги и концесия за ползване на публична държавна или публична общинска собственост. Съгласно чл.25, ал.2 от Закона за концесиите, в сила от 02.01.2018 г., концесиите за добив на минерална вода се предоставят и изпълняват при условията и по реда на Закона за водите, като с §9 от Преходните и Заключителните разпоредби на Закона за концесиите, в сила от 02.01.2018 г. е изменен и допълнен Закона за водите.</p> <p>Според разпоредбата на чл.47, ал.1 (изм. ДВ.бр.96 от 2017 г., в сила от 02.01.2018 г.) от Закона за водите концесия за добив на минерална вода – изключителна държавна собственост и публична общинска собственост, се предоставя след извършване на подготвителни действия и провеждане на процедура. Редът за подготовката и провеждането на процедурата за</p>	

предоставяне на концесията, както и за изпълнението, изменението и прекратяването на концесионните договори за минерална вода се определят с наредба на Министерския съвет. За неуредените въпроси, свързани със стратегическото развитие и планиране на концесиите за добив на минерална вода, мониторинга, управлението и контрола, финансирането на дейността и Националния концесионен регистър, се прилага Законът за концесиите.

1.2 *Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Приемането на наредбата на Министерския съвет произтича от влизането в сила на новия Закон за концесиите и изменението и допълнението на Закона за водите с §9 от Преходните и Заключителните разпоредби на Закона за концесиите.

С приемането на наредбата Министерския съвет изпълнява нормативното си правомощие по чл.47, ал.1 от Закона за водите.

Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С приемането на проекта на постановление Министерският съвет изпълнява нормативното си правомощие по чл.47, ал.1 от Закона за водите да бъде създадена специална нормативна уредба в областта на предоставянето на концесии за добив на минерална вода, изпълнението, изменението и прекратяването на концесионните договори за добив на минерална вода.

С приемането на проекта на постановлението ще бъдат постигнати следните конкретни цели:

1. Ще бъде създаден ред за извършване на подготвителни действия за предоставяне на концесиите за добив на минерални води;
2. Ще бъде създаден ред за провеждане на процедурата за предоставяне на концесиите за добив на минерални води;
3. Ще бъде създаден ред за изпълнението, изменението и прекратяването на концесионните договори за добив на минерални води;

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Кметовете на общини, на територията на които има предоставени държавни концесии – 8 броя;
- Кметове на общини, на територията на които има предоставени общински концесии – 10 броя;
- Концесионери на минерални води – изключителна държавна собственост – 15 броя;
- Концесионери на минерални води – публична общинска собственост – 10 броя;
- Браншови организации – 2 броя;

4. Варианти на действие:

Вариант 0. Без действие

Към настоящия момент има 15 действащи концесионни договори за добив на минерални води – изключителна държавна собственост. С влизането в сила на новия Закон за концесиите липсва нормативна уредба за осъществяването на мониторинг и контрол за изпълнението на задълженията на концесионерите и за прекратяването на сключените концесионни договори.

С влизането в сила на новия Закон за концесиите липсва нормативна основа за предоставяне на концесии за добив на минерална вода – изключителна държавна собственост и публична общинска собственост.

Няма да има специална правна уредба за реда за предоставяне на концесии за добив на минерална вода – изключителна държавна собственост и публична общинска собственост, поради което ще бъде възпрепятствано предоставянето на концесии с такъв предмет.

Вариант 1. Приемане на проект на *Постановление на Министерския съвет* за приемане на Наредба за реда за предоставяне на концесия за добив на минерална вода, изпълнението, изменението и прекратяването на концесионните договори.

Ще бъде създадена специална правна уредба в областта на предоставянето на концесии за добив на минерални води – изключителна държавна собственост и публична общинска собственост, като предпоставка за провеждане на концесионни процедури.

С приемането на постановлението ще бъде създадена необходимата нормативна база в областта на предоставянето на концесии за добив на минерални води. Предвижда се проектът на наредбата по чл.47 от Закона за водите да има следната структура: общи положения, ред за извършване на подготвителни действия, провеждане на процедура за предоставяне на концесия, изпълнение, изменение и прекратяване на концесионните договори. С проекта на постановлението не се предвиждат административни наказания, както и не се предвижда въвеждането на такси.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0 - Без действие:

В случай, че бъде избран този вариант ще бъде възпрепятстван контрола за изпълнението на сключените концесионни договори и възможността да бъдат предоставени нови концесии за добив на минерални води – изключителна държавна собственост и публична общинска собственост.

Липсата на нормативна уредба за предоставяне на нови концесии за добив на минерални води ще лиши общините от приходи от концесионни възнаграждения, както и от възможността за разкриване на нови работни места на територията на съответната община.

Липсата на нормативна уредба ще бъде пречка за концесионерите, които биха искали да изменят

концесионните договори, по които са страна.

Вариант 1

- Няма.

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

6. Ползи:

Вариант 0 - Без действие;

- няма

Вариант 1

Ще бъде създадена нормативна основа за предоставяне на концесии за добив на минерални води – изключителна държавна собственост и публична общинска собственост, от което се очакват следните ползи:

Икономически – приходи за държавата или общината;

Социални-разкриване на работни места на територията на общината;

Екологични – изпълнение на програми за опазване на минералната вода и водовземното съоръжение.

7. Потенциални рискове:

- Не се очакват.

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

При новата уредба не се предвижда допълнителна административна тежест. С постановлението се запълва нормативната празнота свързана с влизането в сила на новия Закон за концесиите. Не се предвижда въвеждането на нови режими или услуги, както и няма да бъдат засегнати

действащи режими.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Създават ли се нови регулаторни режими? - Създава се нова правна уредба в областта на предоставянето на концесии за добив на минерална вода – изключителна държавна собственост и публична общинска собственост.

Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Ако отговорът е „да“. Посочете колко и кои са те...

10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

В проекта на постановлението не се предвижда специална нормативна уредба по отношение на малките и средните предприятия. Малките и средните предприятия ще могат да участват в процедурите за определяне на концесионер при равни условия.

11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за предоставяне на концесия за добив на минерална вода, изпълнението, изменението и прекратяването на концесионните договори ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ. След приключването на обществените консултации и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

(Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.

Да

Не

Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и

8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).

14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:
Име и длъжност:Илияна Тодорова – директор на дирекция „Управление на водите“
Дата: 21.06.2018 г.

Подпис: